



*Informe resumido*

# Estudio sobre la coordinación de donantes en la movilización de ingresos fiscales internos

Funded by



Facilitated by



## **Pie de imprenta**

The International Tax Compact (ITC) is a neutral platform that aims to enhance domestic revenue mobilisation in partner countries, and to promote fair, efficient and transparent tax systems. The German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) has launched the platform in 2009 and commissioned the Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH to facilitate the ITC Secretariat. Since April 2017, the European Union supports the International Tax Compact through a co-financing agreement. The Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands (BZ) provides in-kind support.

## **Publicado por**

International Tax Compact (ITC)  
c/o GIZ Office Bonn  
Friedrich-Ebert-Allee 36  
53113 Bonn  
Alemania

**T** +49 228 4460-3352

**E** [secretariat@taxcompact.net](mailto:secretariat@taxcompact.net)

**I** [www.taxcompact.net](http://www.taxcompact.net)

El estudio fue encargado a Agulhas Applied Knowledge. El contenido de este estudio representa las conclusiones y opiniones de los autores y no constituye una posición oficial del gobierno alemán, de la Unión Europea o de GIZ.

Este documento y cualquier mapa incluido en el mismo se entienden sin perjuicio de la situación o soberanía sobre cualquier territorio, de la delimitación de fronteras y límites internacionales y del nombre de cualquier territorio, ciudad o zona.

## **Diseño**

DIAMOND media GmbH, Neunkirchen-Seelscheid, Alemania

Bonn, junio de 2019

*Informe resumido*

# Estudio sobre la coordinación de donantes en la movilización de ingresos fiscales internos

## Tabla de contenidos

<b>Objetivo y metodología.....</b>	<b>4</b>
<b>Coordinación a nivel internacional.....</b>	<b>5</b>
La voz de los países socios en la política internacional sobre el apoyo a la MRI (propiedad).....	5
Una distribución equitativa del apoyo a la MRI entre los países socios (alineación).....	6
Coordinación de enfoques entre países cooperantes (armonización) .....	9
<b>Coordinación a nivel nacional.....</b>	<b>11</b>
Propiedad nacional de la reforma de la MRI .....	11
Alineación con las estrategias nacionales.....	13
Armonización del apoyo a la MRI.....	14
Gestión orientada a los resultados .....	15
<b>Conclusiones y recomendaciones .....</b>	<b>16</b>

Este estudio explora la necesidad de coordinación de los donantes en el campo del apoyo internacional a la movilización de ingresos fiscales internos (MRI). Fue encargado por el International Tax Compact (ITC), con financiación del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania y de la Comisión Europea.

## Objetivo y metodología

A través de la Addis Tax Initiative (ATI), un grupo de países cooperantes se ha comprometido a duplicar su financiación de la MRI para 2020, desde una base de 222 millones de dólares en 2015.<sup>1</sup> Este compromiso se hizo en reconocimiento de la importancia de la MRI para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A medida que se amplía la financiación de la MRI, aumenta el potencial de superposición y enfoques contradictorios entre los países cooperantes, mientras que los países socios pueden encontrar más difícil armonizar la ayuda de los donantes a sus propias necesidades y prioridades.

En los últimos años se han producido importantes avances en la coordinación del apoyo a la MRI desde la creación de foros internacionales como la ATI hasta el desarrollo de herramientas de diagnóstico conjunto. Este estudio explora qué necesidades de coordinación quedan pendientes y qué mecanismos adicionales podrían ser útiles. Se pretende que sirva de base para los debates en el seno de la ATI.

El estudio se basa en la documentación y los datos disponibles públicamente, con el apoyo de entrevistas telefónicas. Integró entrevistas telefónicas con una selección de miembros y socios de la ATI, y estudios sutiles de caso por países de Afganistán, Ghana y Uganda, seleccionados entre los principales receptores de financiación de MRI en 2016 y que presentaban una serie de desafíos de coordinación. En cada país, se entrevistó a funcionarios gubernamentales y representantes de los países cooperantes sobre su experiencia en materia de coordinación.

Se ha desarrollado un marco conceptual para la coordinación de la MRI basado en los principios establecidos de la eficacia del desarrollo, en

---

<sup>1</sup> ATI, *Resumen de Seguimiento de la ATI 2016: Compromiso de la ATI*, 1 2018, [enlace](#)

particular la propiedad, la alineación, la armonización y la gestión orientada a los resultados.<sup>2</sup> El marco ayuda a identificar áreas en las que los principios de eficacia del desarrollo podrían aplicarse al sector de la MRI, tanto a nivel nacional como internacional.

## Coordinación a nivel internacional

A nivel internacional, exploramos las necesidades de coordinación en tres áreas.



### La voz de los países socios en la política internacional sobre el apoyo a la MRI (propiedad)

En los últimos años, se han realizado esfuerzos significativos para aumentar la participación de los países socios en los foros internacionales en los que se discute el apoyo a la MRI. La ATI reúne a países cooperantes, países socios y otras organizaciones para dialogar sobre el apoyo a la MRI, trabajando en estrecha colaboración con otros organismos normativos como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y las organizaciones fiscales regionales. La recientemente lanzada Red de Organizaciones Tributarias (Network of Tax Organisations, NTO), que reúne a las organizaciones fiscales regionales bajo un mismo paraguas, persigue el objetivo de «contribuir al bienestar de las personas mediante el desarrollo de la capacidad de los miembros de la NTO, promoviendo la colaboración interna y siendo una plataforma global para el diálogo fiscal internacional». Se ha fijado el ambicioso objetivo no sólo de que los países socios tenga más voz en el debate fiscal internacional, sino de ser en sí mismo un foro inclusivo y amplio para el diálogo fiscal y de desarrollar un papel de liderazgo en la configuración del enfoque internacional de la MRI. La Plataforma de Colaboración en materia tributaria (PCT), lanzada en 2016 por el FMI, la OCDE, las Naciones Unidas y el Banco Mundial, también apoya la participación de

---

<sup>2</sup> Véase la Declaración de París de 2005 sobre la eficacia de la ayuda, el Programa de Acción de Accra de 2008 y el Acuerdo de Asociación de Busan de 2011: véase el [enlace](#) y el [enlace](#).

países en desarrollo en el diálogo mundial sobre cuestiones fiscales, incluido el apoyo a la MRI.

Aunque acogieron con satisfacción estas oportunidades de participar en el diálogo internacional, los representantes de los países socios que entrevistamos también señalaron los obstáculos que tienen para participar de forma efectiva, debido en parte a sus propias limitaciones de tiempo. Tanto los países socios como los países cooperantes expresaron su interés en mejorar la propia ATI, tanto a través de la ampliación del número de miembros como del aumento de la participación de los miembros actuales.



## Una distribución equitativa del apoyo a la MRI entre los países socios (alineación)

A medida que aumenta la financiación de los donantes para la MRI, quedan cuestiones sin resolver sobre cómo garantizar la respuesta a las necesidades de los países socios. Hay dos maneras de pensar sobre la equidad en la asignación global de apoyo a la MRI:

- Basándose en una necesidad objetiva, evitando a los huérfanos y preferidos de las ayudas;
- Asignándola a los países donde es más probable que sea efectiva.

El segundo enfoque concentraría la ayuda en los países con un entorno propicio, incluido el liderazgo nacional de la reforma de la MRI y la capacidad de absorción de la asistencia técnica. Este enfoque está implícito en el diseño de la propia ATI, que como organismo basado en sus miembros permite a los países socios manifestar su interés en la reforma de la MRI. Sin embargo, también es importante que los países socios que aún no han establecido un historial de reformas exitosas en materia de MRI tengan la oportunidad de hacerlo.

En la actualidad, no existe ningún mecanismo activo que permita ajustar el apoyo de la MRI a la capacidad de absorción. Herramientas de diagnóstico como la *Encuesta Internacional sobre Administraciones de Ingresos Públicos (ISORA)* podrían ayudar a evaluar la capacidad de ab-

sorción, pero generalmente no se han creado para este propósito. Se ha avanzado mucho en el desarrollo de estadísticas fiables sobre el apoyo a la MRI, a través de las bases de datos de la *MRI de la ATI* y el *ECR de la OCDE*. Éstas apoyan el seguimiento del compromiso de ampliación de la ATI, pero actualmente los datos no se utilizan para fundamentar las decisiones de asignación.

A medida que ha aumentado el apoyo a la MRI, también ha aumentado el número de países socios que reciben ayuda en forma de subvenciones para la MRI, sumando 20 nuevos países que recibirán ayuda en 2016.<sup>3</sup> Alrededor de la mitad de todo el apoyo de la MRI en 2016 se destinó a los países socios de la ATI, lo que sugiere que, a través de sus miembros, la ATI está ayudando a emparejar a los países cooperantes con los países socios interesados. Sin embargo, algunos países socios de la ATI siguen recibiendo muy poca financiación para la MRI. Por ejemplo, Paraguay recibió sólo 290.000 dólares americanos en desembolsos brutos en 2016 (31% menos que el año anterior), mientras que Nepal recibió 340.000 dólares americanos (50% menos). Los comentarios de los países socios sugieren que existen necesidades de financiación que no se han satisfecho, tal vez debido a la falta de capacidad de absorción.

Una serie de fondos fiduciarios de donantes múltiples proporcionan apoyo para la MRI en varios países. Por ejemplo,

- **El Fondo Fiduciario del Programa de Impuestos Globales (GTP)** del Banco Mundial (2018-2022) incluye el apoyo al desarrollo de capacidades en materia de impuestos a nivel nacional, así como a la investigación y la recopilación de pruebas.
- **El Fondo Fiduciario para la Movilización de Ingresos del FMI** (2016-2023 para la fase actual) cuenta con 77 millones de dólares para contribuir al fortalecimiento de la capacidad tributaria.

En principio, estos fondos multilaterales podrían ayudar a equilibrar

---

<sup>3</sup> Oxfam, Doubling down on DRM: are we making the right bets? 2018, *enlace*.

las desigualdades en la asignación a los países. Sin embargo, en la actualidad no están diseñados para esta función, y algunos de los contribuyentes bilaterales que entrevistamos expresaron su preocupación en cuanto a si tenían una influencia adecuada sobre sus decisiones de asignación de recursos.

*La Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI) ha experimentado con mecanismos para nivelar el apoyo de los países cooperantes con las necesidades de cada país. Estableció un Fondo de Capacitación al que los países asociados podían presentar propuestas, que se suspendió por la falta de financiación adecuada. También creó un portal que compara las solicitudes de apoyo de las organizaciones elegibles con los donantes potenciales. Las propuestas se someten a controles de calidad para garantizar la propiedad y el liderazgo adecuados por parte de los países.*

#### *Casilla 1: Ejemplos de apoyo a las Entidades Fiscalizadoras Superiores*

Basándose en su proximidad a las administraciones fiscales de todo el mundo y en el acervo de datos e información sobre las reformas de la MRI en los países socios a su disposición, las organizaciones fiscales regionales y la Red de Organizaciones Tributarias (Network of Tax Organisations, NTO) pueden contribuir a una distribución equitativa de la ayuda entre los países socios, señalando las necesidades e identificando los países socios en los que es probable que las reformas sean eficaces. Además, la participación de las organizaciones fiscales regionales y, en particular, de la NTO, ofrece la posibilidad de introducir una parte interesada más objetiva e independiente, sin un programa de trabajo políticamente motivado.

En general, todavía no hay consenso entre los socios de la ATI sobre si la actual nivelación del apoyo a la MRI es motivo de preocupación y, en caso afirmativo, cuáles podrían ser las posibles soluciones. Sin embargo, la ATI está en proceso de establecer un mecanismo de «conexión» que hará coincidir las solicitudes de apoyo con los donantes potenciales. Esto puede proporcionar un medio para dirigir el apoyo temprano



y a pequeña escala a los países socios que aún no han demostrado su capacidad de absorción.



## Coordinación de enfoques entre países cooperantes (armonización)

Los países cooperantes aportan una diversidad de enfoques al apoyo de la MRI. Esto puede ser positivo, creando un mercado de ideas y permitiéndoles proporcionar apoyo complementario. Pero también existe el riesgo de que promuevan enfoques contradictorios de la reforma de la MRI, aumentando los costes de transacción y socavando la propiedad nacional. Examinamos una serie de posibles soluciones para armonizar los enfoques de los países cooperantes a nivel internacional.

- **Intercambio de información:** La libre circulación de la información sobre el apoyo a la MRI es la base de toda coordinación, lo que permite a los países cooperantes planificar con mayor eficacia. La ATI ha desempeñado un papel importante como foro para el intercambio de información, y está esquematizando el apoyo a la MRI a través de su base de datos. La Plataforma de Colaboración en materia tributaria (PCT) también está elaborando una base de datos para compartir información entre sus asociados multilaterales. La información se comparte internacionalmente a través de las organizaciones fiscales regionales y de la Red de Organizaciones Tributarias (Network of Tax Organisations, NTO), de la que la ITC se encarga de la Secretaría. Sin embargo, todavía hay margen para mejorar la coherencia y la puntualidad de los flujos de información, a fin de apoyar la coordinación en tiempo real.
- **Diagnóstico:** En los últimos años han surgido una serie de herramientas de diagnóstico conjunto sobre MRI, entre ellas:
  - la Herramienta Diagnóstica de Evaluación de la Administración Tributaria (Tax Administration Diagnostic Assessment Tool, TADAT)
  - la Encuesta Internacional sobre Administraciones de Ingresos Públicos (ISORA)

- el Marco de evaluación de la política fiscal (TPAF)
- el Programa de análisis de deficiencias de la administración de ingresos (RA-GAP).

En nuestros países del estudio de caso, encontramos que éstos habían ayudado a construir un entendimiento compartido de las necesidades de reforma. Sin embargo, la proliferación de herramientas con diferentes áreas de enfoque ha dado lugar a cierta confusión entre las partes interesadas. También existe el riesgo de que los países cooperantes financien evaluaciones contradictorias, con resultados contradictorios. Algunas partes interesadas también expresaron la opinión de que el alcance de las herramientas disponibles era demasiado limitado, por ejemplo, al excluir los factores de la economía política o la secuenciación de la MRI con otras reformas de gestión. El gobierno noruego está llevando a cabo actualmente una revisión de las herramientas de diagnóstico de MRI.

- **Conocimientos y pruebas:** Una forma de promover enfoques coherentes del apoyo a la MRI es crear un entendimiento común de lo que funciona. La ATI apoya la discusión de estos temas, y la OCDE también acoge una serie de foros que comparten las mejores prácticas. Varios países cooperantes están invirtiendo en experimentar con enfoques innovadores y en investigar y recopilar pruebas. Aunque no hemos llevado a cabo una revisión completa del estado de los datos sobre el apoyo a la MRI, algunas partes interesadas opinaron que aún queda mucho por aprender, en particular sobre la secuencia de las reformas de la MRI y la forma en que se integran con las reformas económicas y administrativas más amplias. Algunos países cooperantes también opinaron que no se había prestado suficiente atención a la compleja política de las reformas de la MRI. Los factores de la economía política han demostrado ser un obstáculo importante para la reforma en ámbitos conexos, como la gestión de las finanzas públicas. Todavía no se han aplicado ampliamente al apoyo de la MRI enfoques más informados políticamente a la creación de ca-

pacidades –por ejemplo, el enfoque de *Thinking and Working Politically (Pensamiento y trabajo político - TWP)* y el enfoque de *Problem-Driven Iteration Adaptation (PDIA)*<sup>4</sup>.

## Coordinación a nivel nacional

A nivel nacional, exploramos el potencial para mejorar la coordinación a través del ciclo de planificación y programación, desde el establecimiento de prioridades nacionales hasta la alineación de la programación de los países cooperantes, la armonización de las modalidades de financiación y la medición de los resultados (véase la Figura 1).



### Propiedad nacional de la reforma de la MRI

Se reconoce ampliamente que las asociaciones para el desarrollo son más eficaces si están dirigidas por países en desarrollo, y que los países cooperantes adaptan su apoyo a las necesidades y prioridades de los países.<sup>5</sup> Esto es claramente esencial para la MRI, donde las reformas son políticamente desafiantes y necesitan un fuerte liderazgo nacional. También es necesario secuenciarlas y vincularlas a políticas más amplias sobre la reforma de la gobernanza y el desarrollo económico. En principio, las estrategias nacionales de MRI deben elaborarse en consulta con el sector privado y la sociedad civil para garantizar una propiedad nacional amplia. Para que se basen en pruebas y sean creíbles para los países cooperantes, es útil que se basen en una evaluación diagnóstica que utilice enfoques e instrumentos acordados.

<sup>4</sup> Matt Andrews et al., “Building capability by delivering results: Putting Problem-Driven Iterative Adaptation (PDIA) principles into practice” in OECD, *A Governance Practitioner’s Notebook: Alternative Ideas and Approaches*, 2015, [enlace](#).

<sup>5</sup> Busan High Level Forum (2011) *Busan Partnership for Effective Development Co-operation*, Fourth High Level Forum on Aid Effectiveness, Busan, República de Corea, 9 de noviembre a 1 de diciembre de 2011, [enlace](#).

**PROPIEDAD**  
Diagnóstico conjunto  
Diálogo nacional  
Estrategía nacional de MRI  
Plan de acción dirigido, priorizado y secuenciado por el gobierno



**GESTIÓN ORIENTADA A LOS RESULTADOS**  
Indicadores de progreso compartidos  
Revisiones conjuntas de los progresos realizados  
Reejecución periódica de los diagnósticos conjuntos



**ALINEACIÓN**  
Los países cooperantes se alinean con la estrategia del país  
Enfoques basados en programas



**ARMONIZACIÓN**  
Intercambio de información básica  
Grupos de coordinación subsectorial  
Marco de la división del trabajo  
Mecanismos de financiación mancomunados



*Figura 1: Un modelo teórico para una cooperación para el desarrollo más efectiva en la MRI*

*Liberia ha preparado una estrategia de MRI dirigida por el Gobierno, en consulta con los países cooperantes y con un diálogo nacional eficaz. La estrategia resultante está estrechamente alineada con el plan nacional de desarrollo de Liberia para 2018 y se puso en marcha simultáneamente. El gobierno nos informa de que 11 donantes están tratando de nivelar su apoyo con la estrategia de MRI.*

### *Casilla 2: Alineación con una estrategia de MRI dirigida por el país en Liberia*

En los países de nuestro estudio de caso, si bien las partes interesadas estuvieron de acuerdo en la importancia de la propiedad nacional, consideraron que a menudo no existía en la práctica. Dadas las limitaciones de capacidad, algunas estrategias nacionales de MRI pueden asemejarse más a «listas de la compra» que a planes de acción secuenciados, dejando que sean los países cooperantes individuales los que decidan qué objetivos de reforma apoyar. La iniciativa de la Estrategia de Ingresos a Medio Plazo (MTRS), desarrollada por la Plataforma de Colaboración en materia tributaria (PCT) y actualmente en fase experimental en varios países, está tratando de cambiar esta dinámica mediante la promoción de la planificación de la gestión de los derechos de propiedad de los países y dirigida por los ciudadanos.



### **Alineación con las estrategias nacionales**

Incluso con una estrategia nacional de la MRI, a los países cooperantes a menudo les resulta difícil nivelar su apoyo debido a las prioridades contrapuestas y a las limitaciones de procedimiento. La armonización también lleva tiempo, debido a los ciclos de programación plurianuales, lo que crea un riesgo de pérdida de impulso tras la adopción de una estrategia nacional de MRI. Si los países socios incluyen a los socios de desarrollo en el proceso de desarrollo de su estrategia de MRI, por ejemplo a través de un trabajo de diagnóstico conjunto, esto puede aumentar las perspectivas de alineación.

Los enfoques basados en programas (PBA) implican a un número de

donantes que coordinan su apoyo para implantar una estrategia o plan de acción dirigido por el país.<sup>6</sup> Los PBA pueden reducir la fragmentación de la ayuda, al tiempo que permiten a los países socios utilizarla de forma más flexible. También proporcionan una plataforma para el diálogo sobre políticas y prioridades. Sin embargo, los PBA no se utilizan actualmente en el sector de la MRI, y se han vuelto menos comunes en general tras el declive del apoyo presupuestario como modalidad. Mientras que las partes interesadas en nuestros países del estudio de caso estaban interesadas en explorar la idea, los países cooperantes pensaron que era poco probable que fuera factible a corto plazo.



## Armonización del apoyo a la MRI

Existe una serie de opciones para que los países cooperantes coordinen su apoyo a la MRI a nivel nacional, desde el intercambio de información básica hasta un acuerdo oficial de división del trabajo y/o la financiación conjunta. En todos los países en los que hemos realizado estudios de caso, la colaboración en el apoyo a la MRI ha ido en aumento, pero el intercambio de información no es tan sólido como podría serlo, y hay casos en los que los países cooperantes son más competitivos que colaborativos. Una limitación es que los donantes bilaterales a menudo tienen una capacidad técnica limitada en materia de MRI en el país, y muchos gestionan sus programas de MRI de forma centralizada, con expertos que vuelan para misiones a corto plazo, lo que no facilita la coordinación.

En varios países se han creado grupos de coordinación sectorial relativos a la MRI, aunque con resultados desiguales. Requieren el apoyo activo de los gobiernos y de los países cooperantes, y tienden a desaparecer si no es así. En Ghana, el grupo de trabajo de la MRI había llevado a cabo recientemente un mapeo inicial del apoyo de los países cooperantes y ahora está planeando utilizarlo para reducir la superposición.

Es posible que se haga un mayor uso de la financiación mancomunada a nivel nacional, ya sea a través de programas cofinanciados o de fondos colectivos de asistencia técnica. Los fondos comunes son menos ambiciosos que los PBA, ya que no necesariamente abarcan a todo el

---

<sup>6</sup> Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, 2005, *enlace*.

sector o están vinculados a una estrategia nacional, pero aun así pueden ayudar a racionalizar el apoyo. Se han utilizado en todos nuestros países de estudio de casos hasta cierto punto, y han ayudado a mejorar la coordinación. Sin embargo, la experiencia sugiere que si el fondo colectivo tiene un cometido más amplio (por ejemplo, que abarque la gestión de las finanzas públicas en su conjunto), existe el riesgo de que el apoyo a la MRI pierda terreno frente a otras prioridades.



### **Gestión orientada a los resultados**

Se necesita una buena supervisión y evaluación para hacer un seguimiento de los progresos, apoyar el aprendizaje y permitir que los países asociados y los países cooperantes rindan cuentas a sí mismos y a los demás. En principio, los planes nacionales de MRI deben incluir indicadores de resultados, y los países cooperantes deben incorporarlos en sus marcos de resultados a nivel de programa, para garantizar objetivos comunes. Las evaluaciones conjuntas periódicas de los progresos también son útiles para mantener el apoyo a los MRI que se centra en los resultados.

Hasta la fecha, éste no ha sido un objetivo significativo en ninguno de los países del estudio de caso, y los marcos de resultados conjuntos y los exámenes de los progresos siguen siendo la excepción. Existen problemas comunes al elaborar marcos coherentes de resultados que vinculan las actividades y los productos con los resultados de manera convincente, mientras que a menudo se pasan por alto los objetivos a largo plazo y la sostenibilidad de los resultados. En el ámbito de la ATI se están celebrando debates sobre la manera de medir los progresos a nivel nacional. En última instancia, si la ATI acuerda un nuevo objetivo para la ampliación del apoyo a la MRI después de 2020, éste deberá ir acompañado de un marco acordado que demuestre la eficacia y la rentabilidad de la inversión.

## Conclusiones y recomendaciones

La coordinación puede requerir muchos recursos, tanto para los países cooperantes como para los países asociados, y el rendimiento (en términos de mejora de la eficacia del desarrollo) debe justificar la inversión. Este estudio sugiere que las siguientes áreas pueden ser las más prometedoras para que la ATI las explore en el próximo período.

<i>Problema de coordinación</i>	<i>Posibles soluciones</i>
<b>Nivel internacional</b>	
Una base de datos limitada sobre lo que funciona en la reforma de la MRI y el apoyo a la MRI, especialmente en lo que se refiere a la priorización y secuenciación de las reformas en los diferentes contextos nacionales, y los vínculos entre las reformas de la MRI y las reformas económicas y administrativas más amplias.	<p>La ATI encargará una revisión del estado actual de la reforma de la MRI, para identificar las lagunas y las prioridades de investigación.</p> <p>La ATI identificará a un socio adecuado para que actúe como centro de recursos, recopilando conocimiento y pruebas generadas entre los miembros y produciendo y difundiendo síntesis.</p>
Falta de reflexión sobre los retos de la economía política para la reforma de la MRI, y limitada adopción de nuevos enfoques de apoyo flexible, adaptable y políticamente informado.	La ATI encargará un estudio de síntesis sobre la economía política de la reforma de la MRI y explorará las oportunidades de aplicar los principios de pensamiento y trabajo político al apoyo de la MRI.
La proliferación de herramientas de diagnóstico para la MRI, que crea cierta confusión entre las partes interesadas.	Basándose en la evaluación técnica que está llevando a cabo actualmente el gobierno noruego, la ATI elaborará una guía para los miembros en la que se esbozará la función de cada herramienta y cuáles son más apropiadas en diferentes circunstancias.
Una asignación global potencialmente injusta o ineficiente de apoyo a la MRI.	<p>La ATI y la PCT estudiarán la conveniencia de utilizar fondos fiduciarios de donantes múltiples para aumentar el apoyo a los países asociados capaces de demostrar un entorno propicio para las reformas de la MRI, en particular, una estrategia y un plan de acción nacionales eficaces y con buenas prioridades.</p> <p>La ATI estudiará si el mecanismo de conexión con los socios podría diseñarse de manera que se dirija el apoyo a los países con financiación insuficiente que están tratando de aumentar su capacidad de absorción para el apoyo a la MRI.</p>



<i>Problema de coordinación</i>	<i>Posibles soluciones</i>
<b>Nivel nacional</b>	
<p>Algunos de los países socios de la ATI todavía carecen de estrategias nacionales de MRI lo suficientemente sólidas como para apoyar la alineación de los donantes.</p>	<p>Los Estados miembros de la ATI deben dar prioridad al desarrollo de estrategias nacionales de MRI (ya sean Estrategias de ingresos a medio plazo o su equivalente), basadas en un trabajo de diagnóstico conjunto y en consultas nacionales.</p> <p>Los países socios de la ATI se comprometen a poner en práctica sus estrategias de MRI con planes de acción que prioricen y ordenen claramente las reformas propuestas, con el fin de apoyar una mayor alineación por parte de los países cooperantes.</p>
<p>La armonización de la financiación entre los países cooperantes con la MRI en el país es variable, lo que conduce a altos costes de transacción y a un riesgo de enfoques contradictorios.</p>	<p>En los países socios con importantes carteras de MRI, los miembros de la ATI deben llegar a un acuerdo sobre el intercambio de información y la división del trabajo, preferiblemente a través de grupos de trabajo dirigidos por los países.</p> <p>Los países cooperantes de la ATI explorarán la financiación conjunta de instalaciones de asistencia técnica, capaces de apoyar el diseño y la implementación de reformas de MRI de una manera flexible.</p>
<p>Falta de mediciones internacionalmente acordadas de los progresos en materia de MRI y falta de marcos de resultados sólidos para las estrategias nacionales de MRI.</p>	<p>La ATI elaborará un menú de indicadores para medir los avances en materia de MRI, con el apoyo de las directrices adecuadas.</p> <p>A nivel nacional, los Estados miembros de la ATI deberán incorporar una selección de estos indicadores en sus marcos de resultados.</p> <p>Los miembros de la ATI acordarán un ciclo periódico de revisiones de diagnóstico conjuntas, que se incorporará a la actualización de las estrategias y planes de acción nacionales en materia de MRI.</p>

*Find us online*  
*[www.addistaxinitiative.net](http://www.addistaxinitiative.net)*

